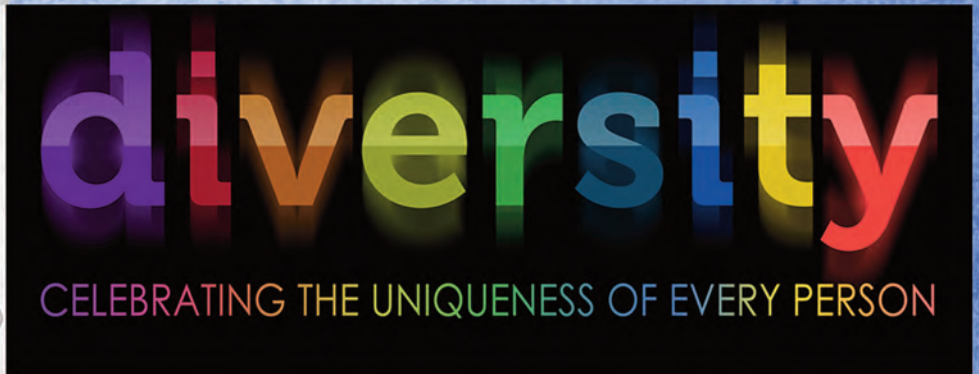




伊利诺伊州
伊利诺伊州人权委员会

2020 年度报 告



伊利诺伊州人权委员会 2020年度报告

我们的使命

伊利诺伊州人权委员会（以下简称“委员会”或“IHRC”）致力于促进免受《伊利诺伊州人权法》（Illinois Human Rights Act，以下称为“本法案”）所界定的非法歧视，并为解决本法案项下提出的歧视申诉提供一个中立的论坛。

本法案禁止.....

在就业、金融信贷、公共设施和房地产交易方面，基于种族、肤色、宗教、性别（包括性骚扰）、国籍、家庭出身、兵役状况、年龄（40岁及以上）、保护令状况、婚姻状况、性取向（包括性别认同）、怀孕、非荣誉退伍以及身体和精神残疾等原因进行歧视对待。



我们的主要职责是.....

对本法案所界定的非法歧视做出公正裁决，
并向公众提供有关本法案和委员会的信息。

委员会的核心价值观是为所有向委员会寻求信息或向委员会
提起申诉的人士提供专业、合格、高效和有效的服务。





伊利诺伊州人权委员会 (IHRC)

2020年12月15日

尊敬的普利兹克 (JB Pritzker) 州长
伊利诺伊州议会议员
伊利诺伊州的公民们

根据伊利诺伊州的法律，为了进一步提高公众透明度，本人谨此提交2020财年年度报告。今年的报告——涵盖2019年7月至2020年6月——不仅强调委员会进入了一个新的时代，还强调了因重大州法律改革、冠状病毒疾病 (COVID-19) 大流行以及社会公义呼声而必须采取的新的业务方式，这些均对2020年的工作产生了很大的影响。

2019年7月，在普利兹克 (JB Pritzker) 州长的领导下，委员会成员从13名不同背景的兼职委员过渡到七 (7) 名具有法定专业经验的全职委员。总体而言，本委员会跨越了一个重要的里程碑，在2019年8月处理了积压十年之久的2000多件复审请求案件，并在2019年12月处理了各种复杂的法律事务。解决积压案件是跨机构协作的结果，并得到中央管理事务处 (Central Management Services)、伊利诺伊州人权部 (IDHR) 和创新及技术部 (Department of Innovation and Technology) 的认可和支 持。他们与兢兢业业的委员会工作人员和新老委员一起处理了积压案件，同时还维持决策制定过程的严谨性，并尊重相关人士在委员会相关事宜中所享有的权利。为执行这些工作，还需要对委员会的内部程序、规则和人员配置进行重大修改，现在这些内部程序、规则和人员配置已符合预警指标的需要。

委员会还加强 (和更新了) 其外联工作。为帮助广大公众，特别是自我代表的当事方，委员会在2019年对网站进行了全面改革，包括持续发布委员会的裁定。为了更好地帮助法律从业者，委员会在2019年制定了“边午餐边学习 (Lunch and Learn)”系列举措 (正在执行中)，并在2019年12月举行了庆祝《伊利诺伊州人权法》40周年的峰会，为伊利诺伊州律师提供了获得免费的法律继续教育积分的机会。

鉴于2020年全球大流行病的不可预见性，委员会加强了两个办事处的保健措施；在错开办公时间的同时，过渡到在家工作，并保证了办公时间；采用了电子存档的紧急规则；并根据州长的灾难公告和行政命令过渡到虚拟委员会会议方式。乔治·弗洛伊德 (George Floyd) 和布伦娜·泰勒 (Breonna Taylor) 以及其他非裔美国人的悲惨死亡事件提醒我们，我们国家赖以建立的理念与许多人的生活现实相去甚远。作为一个准司法机构，委员会每天都在根据本法案裁决争端，但2020年发生的这些有影响的事件进一步增强了我们的决心，即我们应确保委员会是一个公正解决公民权利和人权争端的无障碍和公正的论坛。

如果我未提及可敬的Manuel “Manny” Barbosa于2019年11月25日去世一事，那将是一种失职，他是委员会的第一任主席，一位具有开拓性的破产法官，也是我的同僚，他在2019年从联邦法院退休后重返委员会任职。在他72年来掌握的诸多才艺中，其最常展现的就是讲故事的才华。无论是以委员还是以法官的身份所参与的法律裁决，还是被邀请前往他的办公室听他讲故事，Manny均是一位语言大师。本法案在40多年前成为法律，早期实施的大部分法案内容都是由Manny编制的。我们希望在未来40年里，委员会仍然像Manny一样致力于维护公平、服务和合作关系。

谨启，

A handwritten signature in black ink that reads "James A. Ferg-Cadima". The signature is written in a cursive style with a long horizontal line extending to the left.

James A. Ferg-Cadima

主席*待参议院确认——2020财年

伊利诺伊州人权委员会 (IHRC)

1979年12月6日，州长詹姆斯·汤普森（James R. Thompson）签署了本法案，使其成为法律。根据本法案设立了一个两级机构：一个负责调查歧视指控的人权部（IDHR或人权部），一个负责裁决关于住房、就业、公共设施、教育和金融信贷方面侵犯公民权利之申诉的人权委员会（IHRC或委员会）。个人、团体和/或人权部主管（视情况而定）可向人权部提出歧视申诉。人权部或申诉人均可向伊利诺伊州人权委员会（IHRC）提出侵犯公民权利的申诉。此类申诉根据本法案第8A-102和8B-102节进行裁决。40多年来，在伊利诺伊州，这种两级机构模式在解决民权纠纷方面具有独特的地位。

伊利诺伊州人权委员会（IHRC）在芝加哥和斯普林菲尔德设有办事处。在2020财年，伊利诺伊州人权委员会（IHRC）由七名全职委员、执行理事、首席行政法官、四名行政法官、首席财政官、总法律顾问、副总法律顾问、四名助理法律顾问和行政助理人员“组成”。

个案研究编号 1

公共场所中的性取向和残疾歧视，《伊利诺伊州人权法》，775 ILCS § 5/5-102

Michael S.和Andrea E.代表未成年人P.S.诉Komarek学区94

申诉人在其申诉中称，被告人（某学区）因P.S.（被告人一所学校的一名未成年学生）的性取向（P.S.的性别认同为男性）和残疾（性别认同焦虑症），对P.S.有所歧视。具体而言，申诉人称，被告人以P.S.的性别身份和残疾为由，拒绝P.S.使用学校的公共男厕。申诉人还称，被告人拒绝P.S.使用学校的公共男厕，没有为P.S.提供合理便利。

2013年底（即P.S.7岁时），P.S.首次与母亲Andrea E.讨论作为一个男孩方面的问题。2014年1月，Andrea E.联系了P.S.的学校的社工。当时，P.S.开始穿衣打扮成男孩，在学校表现其性别身份，同时仍然保留了自己的女性名字和出生性别归属。

一年后，也就是2015年1月14日，Andrea E.要求被告人使用P.S.的男性名字以及相应的男性化代名词。被告人很快就同意了，因为其知道所面临的问题是P.S.的性别认同，而不是着装问题或学生有妄想症，社工将

P.S.描述为“性别身份不合规的学生”，且至少在两次已知的场合，被告人的校长向许多人发邮件谈论“我们二年级的跨性别学生”。

2015年2月11日，向社工传达了P.S.使用公共男厕的请求。等了一段时间，被告人于2015年3月6日召开了一次会议。Andrea E.和众多行政人员参加了此次会议，在会上，校长告诉她，P.S.将被禁止使用公共男厕。P.S.仅限使用成年男性教职员工的洗手间，除非被分配到设有专门的男女公用洗手间的教室。当P.S.家长要求被告人重新考虑P.S.使用公共男厕的请求时，校长和校董会主席（彼此独立）拒绝了他们的请求。据了解，这一决定是“最终决定”

2015年3月4日，P.S.被医生正式诊断患有性别焦虑症。但该诊断结果并没有改变被告人的禁令。没有其他（性别认同是男性或有残疾的）学生被禁止使用公共男厕。

行政法官William Borah作出一项建议性命令，裁定被告人因P.S.的性取向和残疾而对其进行歧视，并作出有利于申诉人的简易裁决。在损害赔偿听证会后，行政法官Borah建议委员会：（1）判给申诉人

continued on page 6

复审请求

当伊利诺伊州人权部（IDHR）驳回歧视申诉时，申诉人可在伊利诺伊州人权部（IDHR）发出驳回通知（Notice of Dismissal）后90天内向伊利诺伊州人权委员会（IHRC）提出复审请求（Request for Review）或向相关巡回法院提起申诉。如果复审请求的结果为伊利诺伊州人权委员会（IHRC）维持伊利诺伊州人权部（IDHR）的驳回决定，申诉人可就伊利诺伊州人权委员会（IHRC）的决定向伊利诺伊州上诉法院提起上诉。当伊利诺伊州人权部（IDHR）就歧视申诉向被告人发出违约通知（Notice of Default）时，被告人有30天时间提出复审请求。如果伊利诺伊州人权委员会（IHRC）维持违约裁定，申诉人可要求伊利诺伊州人权委员会（IHRC）安排一个由行政法法官（ALJ）主持的损害赔偿听证会，或申诉人可在相关巡回法院提起民事诉讼。

提起申诉

如果伊利诺伊州人权部（IDHR）发现歧视的实质性证据并发出通知，或伊利诺伊州人权部（IDHR）未能在365天内完成对申诉的调查，则申诉人有30天时间要求伊利诺伊州人权部（IDHR）向委员会提起申诉。否则，申诉人必须在90天内：（1）向伊利诺伊州人权委员会（IHRC）提起侵犯公民权利的申诉，或（2）向相关巡回法院提起民事诉讼。

个案研究编号1， 续接第5页

精神损害赔偿金55,000.00美元；（2）责令被告人允许P.S.使用公共男厕；（3）责令被告人停止并不再实施非法歧视行为；（4）判给申诉人律师费100,000.00美元；（5）判给申诉人诉讼费3,610.00美元。

被告人在本案中没有及时提出例外情况，促使行政法法官Borah的建议性命令成为委员会的最终命令。此外，被告人没有及时提出例外情况，使其无法对委员会的决定提出上诉。简而言之，该裁定是最终裁定，并成为伊利诺伊州的法律。



与审前听证会备忘录有关的常规命令

当事各方将在听证会预定开始前不少于14天共同准备并向伊利诺伊州人权委员会（IHRC）的主审行政法官提交一份审前听证会备忘录。申诉人应在审前听证会备忘录提交截止日期之前至少14天准备好初稿并提交给被诉人。这些时限可由主审行政法官下令更改。如果任何诉讼当事人没有法律顾问，主审行政法官可豁免审前听证会备忘录的准备事宜。强烈建议（但并非必须）安排律师代表。

听证会

在向伊利诺伊州人权委员会（IHRC）提交申诉后30天至90天内，行政法官将对此事进行听证。为允许当事各方展开调查，可以推迟听证会。听证会采用巡回法院使用的相同程序和证据规则。听证会结束后，行政法官发布建议命令和裁定（ROD）。如果任何一方对该等建议命令和裁定无异议，那么，该等建议命令和裁定在30天后会成为伊利诺伊州人权委员会（IHRC）的最终命令。如果任何一方对该等建议命令和裁定提出异议，则可提出例外情况，并由一个三人委员小组对该等建议命令和裁定进行复审。该小组可通过、否决或修改该等建议命令和裁定，或将该等建议命令和裁定发回行政法官重审。如果通过该等建议命令和裁定，则其会成为伊利诺伊州人权委员会（IHRC）的最终裁定。可向伊利诺伊州上诉法院对伊利诺伊州人权委员会（IHRC）的最终裁定提起上诉。

个案研究编号2 残疾歧视——未能提供便利 775 ILCS §5/2-102

Kendra Jones诉库克县惩戒部警局

申诉人曾担任被诉人的副治安官。申诉人患有慢性哮喘病，而被诉人对此是知晓的。当受到各种诱因的影响时，申诉人可能在几秒钟内就会出现严重的哮喘发作情况。申诉人的哮喘发作的诱因包括清洁剂、霉菌、霉病、灰尘和烟雾。

申诉人在被诉人的第8分部——Cermak医院工作了一段时间，没有发生任何意外。但后来她被调到第3分部，然后就出现哮喘严重发作的情况。申诉人在获准返岗前，必须先办理被诉人的“返岗”手续，包括接受库克县（Cook）人力资源部医疗科的医疗评估。

为避免其他问题，双方同意申诉人回到第11分部工作。该区域场所通风良好，所以应该是一个安全的地方。

在申诉人的返岗表格中，Lee医生写明，“避免在引起过敏反应的建筑物内工作。6个月后重新评估。”【原文中有所强调】在出示该表格后，被诉人的人事主管Rosemarie Nolan拒绝让申诉人返岗。Nolan告知申诉人让Lee医生修改表格，补充说明残疾是永久性的。Lee医生根据该指示准备了第二份返岗表格，表格上写明申诉人的病情是永久性的，但也加上了“避免在引起过敏反应的建筑物内工作。雇员可以在CERMAK医院工作。6个月后重新评估”的注释。【原文中有所强调】

尽管早先同意将申诉人分配到第11分部，但Nolan拒绝让申诉人返岗，因为她将Lee医生提到Cermak医院的行为理解为一项命令，而不是一项建议。她坚决认为，医生不能决定病人的工作地点，因为这涉及到管理职能。

作为申诉人返岗条件，Nolan要求删除对Cermak医院的提及项。尽管申诉人多次提出要求，但Lee医生拒绝修改表格，而Nolan也拒绝让申诉人返岗。在医生拒绝修改表格和Nolan拒绝接受表格的情况下，申诉

司法复审

对委员会最终命令进行复审的请求必须在向受影响的一方被送达可要求复审的裁定副本之日起35天内向相关伊利诺伊州上诉法院提出。

和解

当伊利诺伊州人权部（IDHR）提出和解时，委员会将通过一个由三名委员组成的小组来决定是否批准和解。当事各方可在委员会批准或不批准的情况下达成和解。但如果当事各方希望委员会保留强制执行的管辖权，则和解协议必须以书面形式提交委员会予以批准。批准的方式是发布命令，批准和解并撤销案件。

发表意见

委员会或其小组针对复审或申诉请求所作的裁定应在委员会公布后14个日历日内在委员会网站上公布，并提供给在线法律研究公司。可在委员会网站 www.illinois.gov/ihr 查阅委员会的决定。

个案研究编号2， 续接第7页

人陷入两难境地。申诉人从未尝试打电话联系Lee医生以澄清任何可能的混淆问题。

行政法官William Borah就申诉人的申诉进行了公开听证。行政法官认定，Nolan的立场影响了《伊利诺伊州人权法》规定的对雇员能力的互动讨论。在早先同意将申诉人分配到第11分部的协议中，Nolan又增加了一项先决条件，针对该条件申诉人尽管已尽最大努力但仍无法满足。在此情况下，Nolan拒绝为申诉人的残疾提供合理便利。

Borah法官建议判给申诉人50,000.00美元，以补偿其因被诉人违反人权法而造成的精神痛苦。法官还建议命令被诉人停止并不再实施非法歧视行为，并支付30,600.00美元的律师费。由于申诉中没有提出实际或推定解雇的申诉，因此没有建议补发工资。由于当事各方没有任何例外情况，Borah法官的建议性命令成为本委员会的命令。



个案研究编号 3

基于认知残疾、艾滋病毒阳性状态的就业歧视；衡平禁止反言

《伊利诺伊州人权法》， 775 ILCS § 5/2-101

C. H. 诉 Andersen's Cafe

申诉人对被诉人（当地一家餐馆）提出申诉，指称其因认知残疾和艾滋病毒阳性而受到骚扰和推定解雇。

被诉人的顾客中开始流传申诉人是艾滋病毒阳性的谣言。被诉人要求申诉人提供艾滋病毒阴性的证明以消除谣言，因为被诉人认为其生意受到了影响。申诉人向被诉人提供了证明其艾滋病毒阴性的医疗报告。

某天，申诉人上班时发现店内顾客暗暗嘲笑他。申诉人发现被诉人将其体检报告张贴在被诉人店内墙上，被诉人的所有顾客都可以看到该报告。因为受到顾客的嘲笑而感到尴尬，申诉人在下班前离开了。申诉人在此之后没有再回到该工作场所。此后，他于2008年9月26日向伊利诺伊州人权部（IDHR）提出歧视申诉，指称其因认知残疾而受到骚扰和被推定解雇。

被诉人不同意延长调查时间。双方必须就延长伊利诺伊州人权部（IDHR）的申诉调查时间达成一致。然而，伊利诺伊州人权部（IDHR）的系统中录入了300天的延期。

此后，伊利诺伊州人权部（IDHR）致函通知申诉人，他向委员会或巡回法院提出申诉的90天时限为2010年7月24日至2010年10月21日。

2010年7月29日，伊利诺伊州人权部（IDHR）致函申诉人，告知其调查时间已到期，可提起申诉。2010年8月9日，伊利诺伊州人权部（IDHR）发现被诉人从未同意延期。此后，伊利诺伊州人权部（IDHR）向申诉人发出了一封新函件，通知申诉人其申诉必须在2009年9月27日至2009年12月25日期间提交，而这一时间已经过去了。

申诉人于2010年8月17日向委员会提出申诉。

被诉人向委员会行政法官Michael Robinson提出动议，要求驳回此申诉，认为委员会没有管辖权，因为申诉人没有在伊利诺伊州人权部（IDHR）调查申诉的期限届满后90天内提起申诉。根据衡平禁止反言的理论，行政法官驳回了该动议。

一般来说，衡平禁止反言适用于防止诉讼当事人被对方误导而被剥夺权利。本法案规定的时限受限于管辖权，通常衡平法原则不适于延长本法案规定的时限。当因当事一方的误导行为而未及时提出申诉时，该规则的狭义例外情况可适用。

随后，针对此事进行了公开听证。

continued on page 10



个案研究编号3, 续接第9页

在举行公开听证后, 行政法官发布了有利于申诉人的建议命令和裁定 (ROD)。他详细讨论了衡平禁止反言问题。他认定, 伊利诺伊州上诉法院在衡平中止原则是否应适用于本法案规定的90天法定申诉时限的问题上存在分歧。行政法官Robinson认定, 根据美国最高法院的判例法, 申诉人在其歧视申诉中拥有可保护的财产利益。他进一步认定, 被诉人为支持其衡平禁止反言不适用于本法案的立场所引用的判例法没有考虑到申诉人的这一财产利益。行政法官Robinson认为, 支持衡平中止适用于90天时限的判例法更具说服力, 也建议了法院的最终指示和委员会的立场。因此, 他认定衡平禁止反言适用, 并在考虑了与衡平禁止反言分析有关的其他因素后, 认定委员会对该申诉具有管辖权。

行政法官Robinson进一步认定, 申诉人以优势证据证明了其申诉的是非曲直。行政法官Robinson建议判给申诉人1,650.00美元的补发工资、20,000.00美元的精神损害赔偿、恢复申诉人的职位、洗刷申诉人的名誉, 并要求被诉人停止并不再进行任何歧视。

被诉人对建议命令和裁定 (ROD) 提出了例外情况。一个由三名委员组成的小组拒绝复审, 这使得该等建议命令和裁定成为委员会的最终命令。

被诉人及时向伊利诺伊州上诉法院提交了上诉通知。被诉人的主要论点涉及衡平禁止反言是否适用于本法案规定的向委员会提出申诉的90天时限。如果上诉法院认同被诉人关于衡平禁止反言不适用的观论点, 则意味着委员会从未获得对投申诉的管辖权, 且委员会的最终命令将被撤销。

然而, 这一问题从未在上诉法院得到解决, 因为被诉人——上诉人没有及时提交开庭诉状。因此, 上诉法院以缺乏起诉为由驳回了上诉。

因此, 委员会在C.H.一案中的最终命令作为未受干扰的委员会判例, 该判例涉及衡平禁止反言对以下情况的适用性, 即伊利诺伊州人权部 (IDHR) 的错误导致诉讼当事人被误导而错过了本法案规定的司法裁决截止日期。



个案研究编号 4**房地产中的种族和残疾歧视之复审理求**

《伊利诺伊州人权法》，775 ILCS §§ 5/3-102(B) & 3-102.1(B)

Carol Butcher-Brack 诉 Morningside Condominium Association, Inc.的Twelve Oaks 公寓一案

申诉人Carol Butcher-Brack是一位非裔美国人，是位于Morningside Condominiums（以下简称Morningside）的Twelve Oaks共管式公寓的租户。申诉人与其残疾的女儿住在该公寓单元。

Morningside试图终止申诉人的租约，因为其收到投诉，称由于申诉人的女儿在公寓大厅睡觉，令居民感到不安。Morningside还声称，申诉人对一名维修人员态度恶劣，而且她没有向Morningside的董事会提供一份其目前的租约副本。单元业主义务向董事会提供一份租约副本，而单元业主随后提供了此类副本。

居民的投诉是基于至少两次事实，一次是申诉人的女儿在大楼大厅的家具上睡着，一次是在游泳池边的休闲椅上睡着。

申诉人向伊利诺伊州人权部（IDHR）提起了控告。申诉人称，Morningside因她的种族（诉因A）以及她与残疾女儿的关系（诉因B）而使她遭遇歧视性的租房条款和条件。伊利诺伊州人权部（IDHR）以缺乏实质性证据为由驳回了这项控告，申诉人向委员会提出了对伊利诺伊州人权部（IDHR）的决定进行复审的请求。

申诉人在其复审理求中辩称，记录显示，因为她们的种族和女儿的残疾问题，她和她的女儿患上了严重疾病。申诉人辩称，她没有得到与受保护阶层以外的、处境相似的居民相同的待遇（向这些租户发出通知，并给予他们机会采取纠正行动，而她却收到两份终止租约的通知），而这些居民对她们母女提出了投诉。另外，申诉人还提供了证据，证明投诉的居民是根据她女儿的衣着和外表（有一次，她穿着一件连帽运动衫）而提出投诉的，并且他们提到了她女儿的残疾。投诉的居民还要求将家具搬走，以试图阻挠她女儿出现在公共区域。

在向委员会提出的复审程序中，伊利诺伊州人权部（IDHR）是应诉人。伊利诺伊州人权部（IDHR）向委员会提交了答复书，要求委员会以缺乏实质性证据为由驳回控告。伊利诺伊州人权部（IDHR）辩称，没有实

质性证据可证明该不利行动（终止租赁通知）与申诉人的种族或其女儿的残疾有关联。

委员会对重新审理的请求进行了审查，并根据提交的证据独立裁定是否存在歧视的实质性证据。“实质性证据”是指一个有理智的人认为足以支持某一特定结论的证据，这种证据并非只是少量的，但有可能比优势证据少一些。

在本案中，委员会没有发现（诉因A）种族歧视的实质性证据。不过，委员会发现有实质性证据支持（诉因B）残疾歧视的控告。委员会认为，值得注意的是，Morningside所处理的居民投诉提到了申诉人女儿的精神状态与其自身行为有关。没有证据表明申诉人在其他方面违反了租约条款和条件。委员会认为，有实质性证据表明，Morningside发出通知的合法理由是一个托词，而且有实质性证据表明，不利行动实际上是针对申诉人女儿的残疾而采取的。

因此，委员会撤销了伊利诺伊州人权部（IDHR）对诉因B控告的驳回，并指示伊利诺伊州人权部（IDHR）采纳申诉人的残疾歧视申诉有实质性证据。

个案概要编号 1

Straw 诉 伊利诺伊州选举委员会等

ALS第18-0063号,

确认案号伊利诺伊州上诉法院（第一上诉法院）191783-U（2020 IL App (1st) 191783-U）

复审请求：公共设施之定义

2016年8月，Straw向人权部提出对伊利诺伊州选举委员会（以下简称“选举委员会”）的公共设施歧视控告，称选举委员会因其残疾而拒绝让其充分、平等地享受其服务。Straw的控告称，2015年11月3日，他提交了共和党国会议员初选的候选人提名文件，此时，他向选举委员会询问是否可以通过互联网收集电子签名，作为对其残疾状况的一种照顾。Straw还声称，他要求允许其提交的签名数量少于列入选票所需的签名数量。Straw声称，选举委员会拒绝了这两项便利请求，并将他的名字从选票上划掉。

人权部以缺乏司法管辖权为由驳回了Straw的控告，认为选举委员会不是本法案第5-101(A)节规定的公共场所。Straw向委员会提出复审请求。委员会支持人权部以缺乏司法管辖权为由驳回Straw的控告，同意人权部关于选举委员会不是一个公共场所的意见。委员会进一步认为，即使选举委员会受本法案第5条的保护，Straw也没有提出其被拒绝使用该公共场所的控告，因为选举委员会允许其使用该设施，并根据适用规则接受和审查其选票申请，这一点是无可争议的。

Straw向伊利诺伊州第一上诉法院提出上诉，认为根据本法案，选举委员会不仅符合本法案规定的公共场所的资格条件，而且其成员符合本法案第5-101(C)节规定的“公职人员”资格条件。第一上诉法院确认了委员会的命令，并采用了同类原则，认为选举委员会是一个负责执行法律的政府机构，这与本法案中具体列举的作为公共场所的实际地点不同。第一上诉法院还认为，选举委员会不是一个公共场所，因为它并不向所有公众开放，而是为了监督伊利诺伊州选举法的实行情况，为那些符合特定资格的人士服务。第一上诉法院进一步认为，无论选举委员会成员是否符合公职人员的资格，他们的行为仍不能成为拒绝其使用该公共场所的行为，因为选举委员会仍然不是一个公共场所。最后，第一上诉法院确认了委员会的调查结果，即无论管辖权问题如何，Straw都没有指称选举委员会剥夺了他从该服务中获得的益处。



个案概要编号 2

复请求人： Craig Miller

ALS第19-0478号

复请求： 就业歧视和伊利诺伊州医用大麻救助使用计划法案

2018年10月，Miller向人权部提出对其雇主Spartan Light Metal Products, Inc.（以下简称“Spartan”）的就业歧视控告，称Spartan拒绝了他在服用医用大麻期间继续工作的合理便利请求，对其有歧视。Miller还提出了停职和不平等待遇的控告，在此不作讨论。

Spartan雇用Miller担任机械加工和装配技工，该职位涉及维护和修理重型设备。2018年4月，Miller开始服用合成大麻治疗其疾病。在Miller的医生表示合成大麻不会改变其行为后，Spartan批准其服用合成大麻。2018年6月，根据伊利诺伊州《医用大麻救助使用计划法案》（Compassionate Use of Medical Cannabis Program Act，即410 ILCS 130/1 et seq.），批准Miller获得医用大麻卡。Miller在没有通知Spartan的情况下开始服用医用大麻。

2018年7月，Spartan通过随机药检了解到Miller在服用医用大麻。Spartan表示愿意让Miller继续工作，但需要Miller提供更多关于其服用医用大麻及其影响的信息。Spartan编制了一份问卷，由Miller的医生填写。Miller三次试图提交所要求的信息，每次Spartan都根据所提交的信息拒绝了其提出的便利请求。Spartan第一次拒绝了该请求，因为医生证明书没有充分回答Spartan的问题，第二次拒绝该请求是因为作出答复的医生在伊利诺伊州没有执照，因此不能出具医用大麻的处方，第三次拒绝该请求是因为作出答复的医生表示，从医学角度讲，医用大麻不是Miller履行其职位基本职能所必需的。截至Miller提出控告时，他没有提供可满足Spartan要求的医疗文件。

人权部以缺乏实质性证据为由驳回了Miller的合理便利控告。在Miller向委员会提出的复请求中，声称Spartan要求Miller填写专门为其设计的调查表，使他受到了区别对待。Miller还辩称，他提供的医疗文件是充分的，而Spartan拒绝这些文件是以歧视的方式对其区别对待。

根据现有事实，委员会认定，Spartan为Miller的医生编制了一份关于Miller医用大麻服用情况的调查问卷，并随后根据问卷的答复拒绝了Miller的合理便利请求，这并不是不合理的行为。由于Miller是唯一一个寻求服用医用大麻的雇员，因此Spartan要求提供额外信息并不是针对Miller。《人权法》允许雇主“禁止所有雇员在工作场所非法使用毒品和酒精”这一事实进一步说明了委员会的决定。775 ILCS 5/2-104(C)(3)(a)。最后，《医用大麻救助使用计划法案》还规定“本法案中的任何规定均不得禁止雇主执行有关药检、零容忍或无毒品工作场所的政策，但前提是该政策以非歧视的方式实施。”410 ILCS 130/50(b)。鉴于这些法律规定，并且记录中没有证据表明Spartan以歧视的方式实施其药物政策，因此委员会维持了人权部以缺乏实质性证据为由的驳回决定。

个案概要编号 3

Gayle Freeman 诉 Rutledge Youth Foundation
ALS第19-0396号

复审请求：逮捕记录歧视

2018年，Freeman向人权部提出控告，称儿童福利机构Rutledge因Freeman的逮捕记录而将其解雇。2012年，Rutledge雇佣Freeman担任办公室助理；当时她告诉上司，她在2002年承认了一桩麻醉品犯罪。因为Freeman在工作中不会直接接触到儿童，所以她的主管并没有要求她在受雇前接受背景调查。

然而，2018年，伊利诺伊州儿童与家庭服务部（Illinois Department of Children and Family Services）发布了一项新要求，其要求Rutledge的所有雇员都要通过犯罪背景调查。Freeman的2002年定罪事实出现在其背景调查中，Rutledge解雇了她，因为伊利诺伊州儿童与家庭服务部确定她没有资格被雇用。

Freeman声称，Rutledge基于她的逮捕记录对她进行了歧视，而这是本法案所禁止的。然而，本法案仅禁止雇主利用对犯罪行为的指控或指称来作出雇用的决定；本法案并不保护实际犯下令其被逮捕的行为的雇员，也不保护因该行为而被定罪的雇员。由于Freeman对麻醉品犯罪的认罪并被定罪，委员会确认驳回她的控告。

。

个案概要编号 4

Smith 诉 Butterfield Health Care Group
ALS: 19-0545

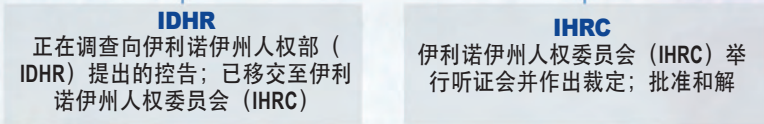
复审请求：推定解雇

2017年，Smith向人权部提出控告，称Butterfield基于其种族、年龄和性别，对其进行了推定解雇。Smith曾在Butterfield担任人力资源总监职务。2017年，Smith与另一名雇员Claire Gill主持了一次纪律会议；在这次会议上，Gill告诉Smith，其不喜欢被当作“种植园里的人”对待。Smith对Gill的评论表示很生气，认为Gill在暗示Smith是个种族主义者。针对Gill的评论，Smith向Butterfield的首席财务官发了一封邮件，并以为Butterfield会将这封邮件当作一件种族骚扰的投诉。

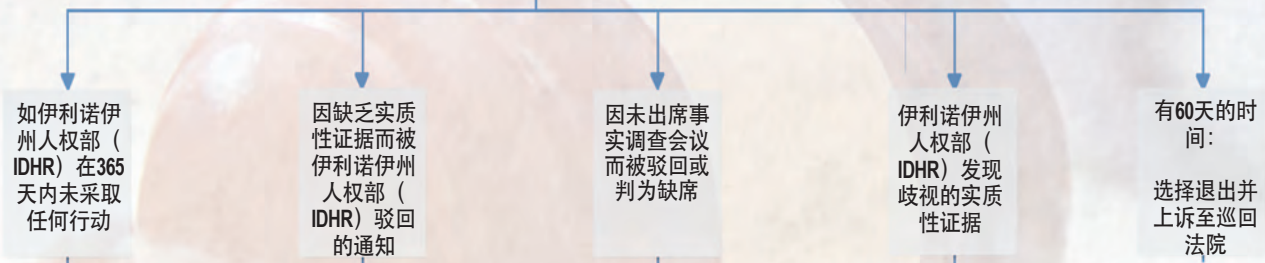
但是，Smith后来得知，Butterfield的管理团队并没有处理她的种族骚扰控告。Smith告知管理团队，她希望他们下周处理Gill的问题；当他们没有这样做时，Smith就辞职了。

委员会认为，Smith没有提出实质性的证据证明Butterfield对其进行了推定解雇。推定解雇是指雇主使工作条件变得难以忍受，以至于会迫使理智的雇员进行辞职。这是一个比“普通”的不友善工作环境更高的标准，因为一般情况下，预计雇员会留在工作岗位上，以寻求补救。委员会认为Smith的控告是真实的，但指出Gill的评论是个孤立事件，而且Smith并没有控告Gill曾以任何其他方式骚扰她。此外，Butterfield的管理团队并没有像Smith认为的那样认真对待她对Gill的指控；Smith随后就突然辞职。Smith的工作条件并不至于令人无法忍受，以致于迫使有理智的雇员进行辞职，因此委员会确认并维持了驳回的决定。

伊利诺伊州人权法 —法案—两个机构



向伊利诺伊州人权部 (IDHR) 提出的控告



申诉人应有90天的时间:
❖ 向伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 提出自己的申诉
—或—
❖ 向相应的巡回法院提出申诉

申诉人可在接到驳回通知的90天内:
❖ 向伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 寻求对驳回令的审查
—或—
❖ 向相应的巡回法院提出申诉

如在30天内提出请求, 伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 将对缺席进行审查
—或—
伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 应审查驳回案, 或在收到驳回案的90天内向相应的巡回法院提起申诉

申诉应包含:
❖ 在90天内向相应的巡回法院提起申诉
—或—
❖ 在30天内要求伊利诺伊州人权部 (IDHR) 代表其本人向伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 提起申诉

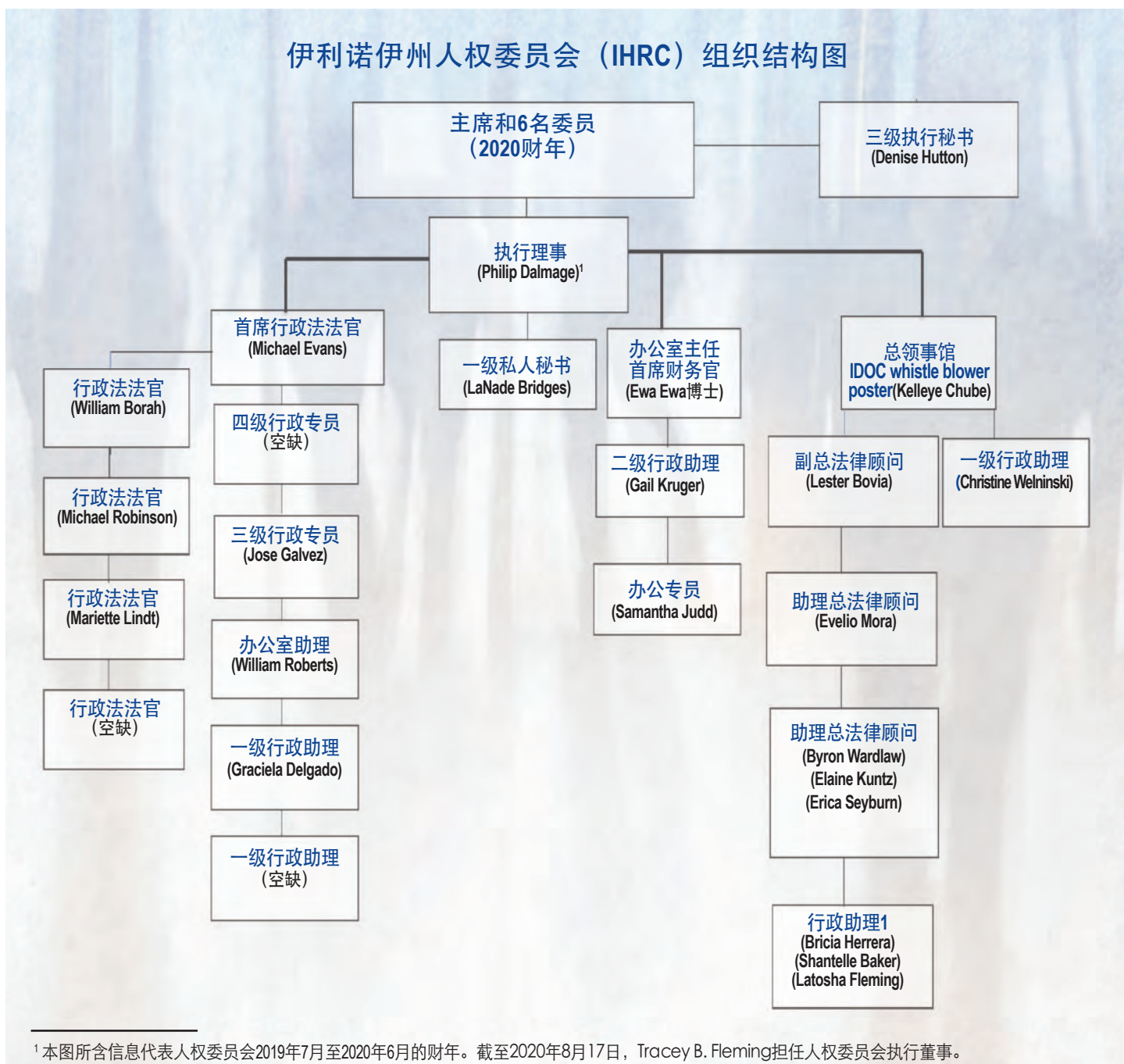
如伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 对该事项进行审查, 并且撤销驳回的裁定, 则该案将被发回伊利诺伊州人权部 (IDHR) 复核。
如伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 对该事项进行了审查并确认驳回的裁定, 则可在伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 裁定送达后35天内向伊利诺伊州上诉法院提起上诉。

该委员会提供了一个无党派论坛来解决有关非法歧视的申诉

在2020财年，伊利诺伊州人权委员会（IHRC）共有24名雇员和7名委员。这些委员由州长任命，并经过伊利诺伊州参议院的建议和同意，且同一政党的委员的任命不得超过4人。州长指定委员中的其中一人担任主席。

在2020财年，其雇员和委员们的构成反映了伊利诺伊州民众的极其多元。这些委员均为来自州不同地方的律师，以前从事各种不同的法律工作。委员们在种族和族裔、宗教信仰、性别和性取向方面各不相同。伊利诺伊州人权委员会（IHRC）通过维持一个多元化和无党派的委员机构，以及一个多元化的雇员结构，努力服务于全州所有人士和实体，这些人士和实体寻求一个根据该法案进行裁决控告的公平论坛。*目前所有委员均在等待参议院的确认。

伊利诺伊州人权委员会（IHRC）组织结构图



¹ 本图所含信息代表人权委员会2019年7月至2020年6月的财年。截至2020年8月17日，Tracey B. Fleming担任人权委员会执行董事。

2019财年委员 很荣幸为公众服务

1. James A. Ferg-Cadima, 主席 —任命于2019年7月1日

James A. Ferg-Cadima以制定和实施联邦、州和地方各级的公民权利保护为己任。在被任命为委员会成员之前，他曾在芝加哥市监察长办公室工作，担任最近成立的一个公共安全部门的副总法律顾问，该部门负责审计芝加哥的警察和警察问责职能。他还曾担任美国教育部人权办公室负责政策的代理助理部长。他在教育部期间调整了奥巴马政府有关学校-大学的联邦法规解释，其禁止基于种族、肤色、国籍、性别和残疾的歧视。在此之前，Ferg-Cadima担任了墨西哥裔美国人法律辩护和教育基金会地区办事处的负责人，并在伊利诺伊州的美国公民自由联盟从事工作，向政府部门以及私人实体施压，以提供教育、就业、移民、公开记录、隐私和投票法方面的最低限度建设。他还担任过伊利诺伊州北部地区的司法书记。Ferg-Cadima在美国大学华盛顿法学院获得法学学位。他还积极参与芝加哥的公民生活。Ferg-Cadima曾担任Free Spirit Media（一家为芝加哥西部和南部新兴数字内容创作者提供机会的非盈利机构）Chicago Mosaic School（一家致力于马赛克艺术综合研究的非盈利学校）的董事会成员。他还是ADA25先进领导网络（大芝加哥地区新兴残疾人士领袖的主要来源地）的成员。最后，他是一个土生土长的华盛顿人，出生在一个无证件的拉美裔移民家庭，公开性取向为同性恋，且有非明显的残疾。

2. LeDeidre R. Turner, 副主席

—任命于2019年7月1日

在加入该委员会之前，LeDeidre R. Turner曾担任芝加哥商业事务和消费者保护部（Chicago Department of Business Affairs and Consumer Protection）的起诉和审判助理专员。担任该职务时，她为该部门的律师和法律事务员提供指导、指示和培训。她还为该部门共同管理劳工关系，并协助所有部门处理劳工管理问题。在加入该市之前，Turner是库克县州检察官办公室的助理州检察官，在儿童赡养执行部、儿童保护分部、犯罪部门和重罪审查部门工作。Turner获得斯佩尔曼学院（Spelman College）社会学学士学位和约翰·马歇尔法学院（John Marshall Law School）法学博士学位。

3. Manuel (Manny) Barbosa (纪念)

—任命于2019年7月1日

Manny Barbosa是一名退休的美国破产判决法官，2013年退休前在伊利诺伊州北部地区任职15年。在汤普森（Thompson）州长和埃德加（Edgar）州长的领导下，他曾担任初创的伊利诺伊州人权委员会（IHRC）的主席。他以凯恩县（Kane）助理州检察官的身份开始了其法律生涯，并在埃尔金（Elgin）私人执业20年。Barbosa在伊利诺伊州班尼迪克大学（Illinois Benedictine University）获得文学学士学位。1977年，他在约翰·马歇尔法学院（John Marshall Law School）获得法学博士学位。

4. Steven A. Andersson —任命于2019年7月1日

Steven A. Andersson，他担任执业律师近30年。在被任命为委员会成员之前，他曾是Mickey, Wilson, Weiler, Renzi & Andersson, P.C. 和Elder Law Center, P.C. 律师事务所的合伙人。Andersson还在2015年至2019年担任伊利诺伊州第65立法区的州众议员，并在2018年担任州共和党议员领袖。在第99届州议会期间，Andersson担任共和党联盟的领袖，该联盟与民主党党团会议一起结束了美国历史上最长的州预算僵局。他也是所有人士的权利的坚定捍卫者，包括担任ERA的首席共同发起人，两次《同工同酬法》（Equal Pay Act）的发起人，以及LGBTQ法案的首席共同发起人。在加入伊利诺伊州众议院之前，Andersson曾在日内瓦图书馆地区委员会（Geneva Library District Board）担任受托人，时间大约为五年，其中包括担任了两年的财务主管。安德森是凯恩县（Kane）律师协会的前任主席。

5. Barbara R. Barreno-Paschall —任命于2019年7月1日

Barbara R. Barreno-Paschall于2019年被任命为委员会成员，其在私营、政府和非营利部门拥有丰富经验。在她被任命为委员之前，她是非盈利组织芝加哥民权律师委员会（Chicago Lawyers' Committee）住房机会项目的高级律师。她还曾在盛德国际律师事务所（Sidley Austin LLP）担任就业和劳工助理，在该事务所，她因代表寻求庇护的移民获得了公司最高的公益性服务荣誉。Barreno-Paschall委员获得了拉美裔全国律师协会（Hispanic National Bar Association）2019年度40岁以下顶级律师奖、Negocios Now 2018年度40岁以下拉丁美洲人奖和芝加哥学者（Chicago Scholars）2018年度35岁以下青年领袖影响力奖。她获得了范德堡法学院（Vanderbilt Law School）的法学博士学位，在学校她

曾是范德堡法律评论 (Vanderbilt Law Review) 的执行编辑, 和全国拉丁美裔/法律学生协会 (National Latina/o Law Student Association) 的主席。她在芝加哥大学哈里斯公共政策学院获得公共政策硕士学位, 并在哈佛大学获得社会研究文学学士学位。

6. Robert A. Cantone ——任命于2019年7月1日

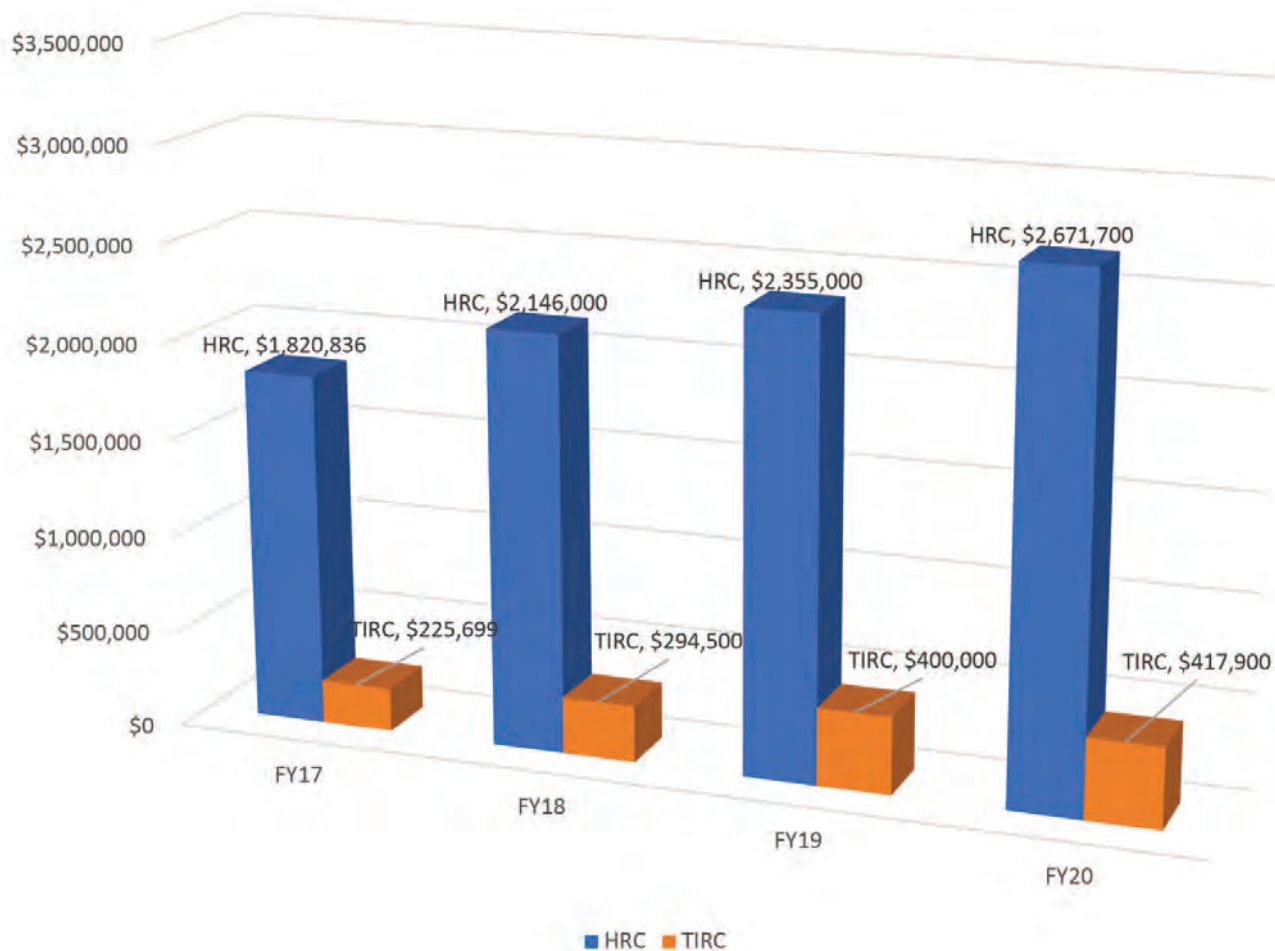
Robert A. Cantone 将其大部分职业生涯用于维护伊利诺伊州民众的权益。在他从德保罗大学 (DePaul University) 获得心理学和历史学学士学位, 并在路易斯大学法学院 (Lewis University College of Law) 获得法学学位后, 不久便开始在库克县担任助理公设辩护律师助理。在五年多的时间里, 他代表许多被控犯有交通、轻罪和重罪的个人, 因此在处理个人在社会上面临的问题方面积累了相当多的知识和经验。然后, 其入职一个在芝加哥市中心的原告人身伤害律师事务所。在那里任职的25年里, Cantone 极富热情地代表数百受到伤害 (由于机动车事故、滑倒意外、建筑事故、产品缺陷和医疗事故而遭受身体伤害以及财产损失) 的人进行申诉, 并收获了大量的诉讼经验。在2013年, Cantone 创办了自己的律师事务所, 专注于原告的人身伤害、工人赔偿和劳资诉讼。还曾经参与1990年起的库克县强制仲裁 (Mandatory Arbitration) 计划, 担任仲裁员。在2011年, Cantone 首次被任命为伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 的兼职委员, 并在2015年获得再次任命。在2019年再次获得该任命时, 他进而成为了全职委员, 继续履行委员会的使命, 促进全伊利诺伊州消除非法歧视, 促进平等。

7. Jeffrey A. Shuck (纪念) ——任命于2019年7月1日

在获得任命前, Shuck 自2016年在检察长 Kwame Raoul 和 Lisa Madigan 手下于斯普林菲尔德司法总局 (Springfield General Law Bureau) 担任高级助理检察长。在任职期间, 他在各种州及联邦法院的民事诉讼中代表州官员、州立机构及雇员。其工作内容包含处理指控歧视、报复和违反民权的案件。Shuck 在其职业生涯早期 (2000年至2003年) 曾在总检察长 Jim Ryan 和 Lisa Madigan 手下担任助理检察长。在再次加入总检察长办公室前, 他曾两次就职于中央管理服务部 (Department of Central Management Services), 担任人事副总法律顾问。在此任职期间, Shuck 负责为州长办公室、机构主任和总法律顾问就有关就业法相关问题、适用法规的解读、规定和判例法方面提供建议, 并确定

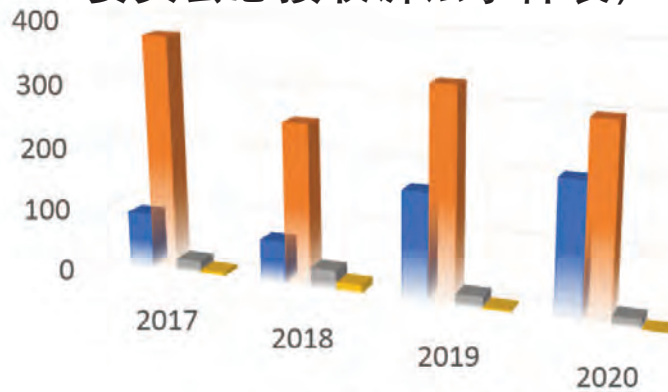
人事问题上的法律政策。在中央管理服务部任职期间, Shuck 受州长 Quinn 指派担任就业限制清单工作小组 (Task Force on Inventorying Employment Restrictions) 的主席。该工作小组旨在审核法规、行政规定、政策和实践中是否有对那些有犯罪记录人员进行就业限制的内容, 并将这些就业限制及其对就业机会产生的影响报告给州长和伊利诺伊州议会。Shuck 还曾两次任职于伊利诺伊州教育委员会 (Illinois State Board of Education), 第一次担任助理法律顾问, 第二次则升任劳动关系主任。在其职业生涯中, Shuck 极为重视预防和解决残疾人歧视的问题, 其在1982年的一场车辆事故中截瘫后, 一直是残疾人士中具备各种能力的榜样人物。Shuck 在伊利诺伊大学香槟分校 (University of Illinois in Urbana-Champaign) 获得了人文科学和科学学士学位, 并以优等生身份获得南伊利诺伊大学法学院的法学博士学位。

伊利诺伊州人权委员会和酷刑调查和救济委员会 2017—2020财年的年度预算 (根据拨款情况)



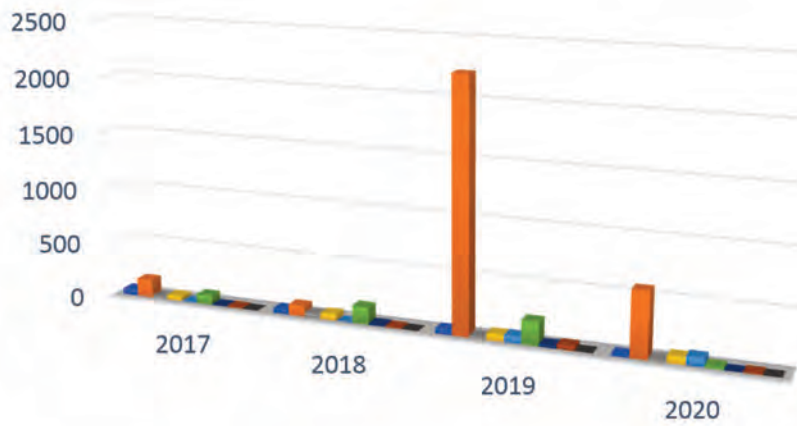
<https://illinoiscomptroller.gov/agencies/resource-library/appropriation-inquiries/>

委员会总接收诉讼事件表)



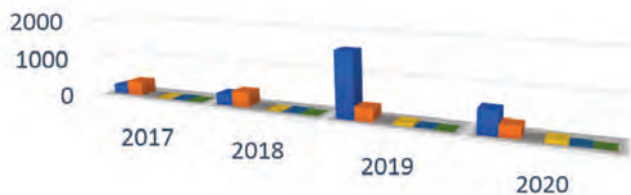
	2017	2018	2019	2020
■ 申诉	89	68	169	209
■ R4R—请求审查	375	256	331	298
■ 和解	20	32	19	15
■ 违约	7	14	4	0

委员会裁定



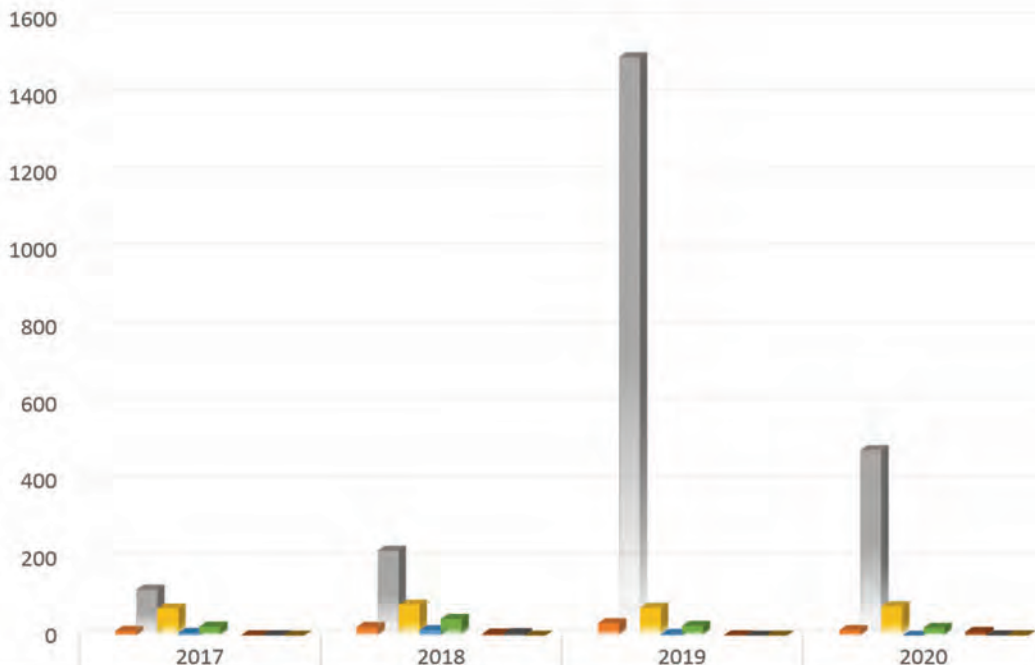
	2017	2018	2019	2020
■ ROD—建议命令和裁定	53	44	47	23
■ R4R—请求审查	161	94	2226	584
■ 和解	19	37	19	19
■ FOD—最终命令和裁定	43	55	61	64
■ 上诉	5	1	65	80
■ 无例外通知	83	154	213	22
■ 违约	7	15	25	0
■ 争议事项	8	8	40	10
■ 总处置率	82%	95%	489%	133%

总法律顾问服务办公室



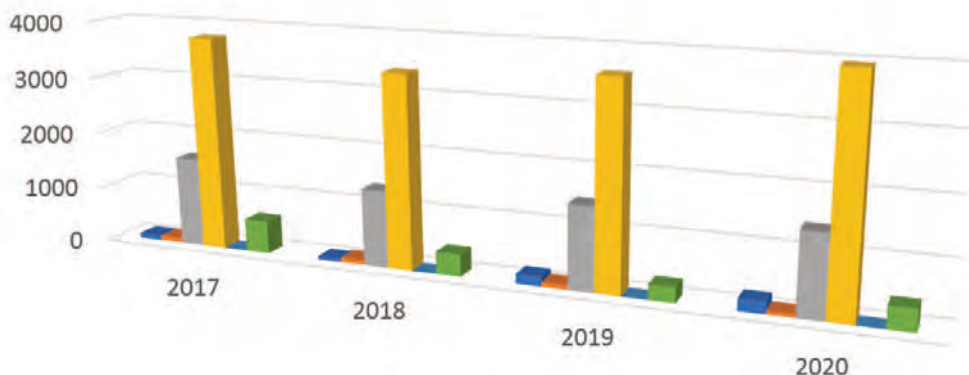
	2017	2018	2019	2020
■ 小组事项	233	300	1631	590
■ RFR登录	375	400	331	298
■ 小组听证	19	40	46	37
■ 上诉法院上诉	5	10	65	80
■ 联席审理事项	12	24	10	11
■ 外联	8	15	2	4

总法律顾问小组和联席审理事项

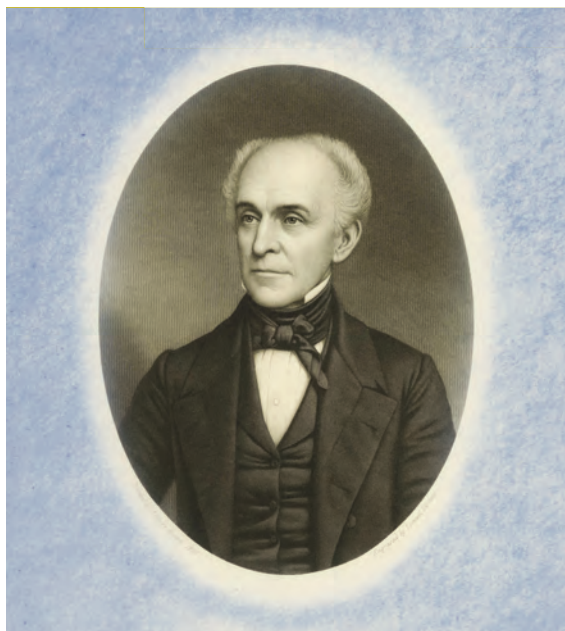


	2017	2018	2019	2020
■ 小组事项	12	22	32	14
■ 争议	119	220	1498	479
■ R4R——请求审查	70	80	72	76
■ 动议	7	14	4	0
■ 违约	23	43	25	20
■ 和解	1	5	1	9
■ 联席审理事项	1	6	0	1
■ 申请再次听证	0	0	0	1
■ 认证问题				
■ 中间上诉				

行政法律组服务



	2017	2018	2019	2020
■ 申诉登录	89	57	168	209
■ 行政法官动议	89	87	81	67
■ 办公室访问	1583	1352	1463	1420
■ 服务请求	3775	3396	3588	3953
■ 外联	4	1	4	1
■ 总诉讼事件数量	581	390	264	386



2020年科尔斯研究员 (COLES FELLOWS) 和实习生
(2019年10月至2020年5月)

中学实习生

Aman Zulfiqar 马瑟高中
(Mather High School), 法学院

Lisette Santiago 马瑟高中,
(Mather High School), 法学院

Leah Martinez 琼斯大学预科高中
(Jones College Prep), 法学院

Brian Guan
(Jones College Prep), 琼斯大学预科高中, 法学院

2020年夏季科尔斯研究员 (Coles Fellows)

Kara Krause
(University of Illinois), 伊利诺伊大学

Rachel Lee
(Northwestern University), 西北大学

Marlee Rich
(Northwestern University), 西北大学

科尔斯助学金 (COLES FELLOWSHIP)
促进人权法实践

州长EDWARD COLES 助学金

州长爱德华·科尔斯 (EDWARD COLES) 助学金以爱德华·科尔斯 (1786年—1868年) 来命名, 其在1822年—1828年间担任伊利诺伊州第二任州长。

内战之前的十几年间, 新生的伊利诺伊州一直是结束奴隶制战争的政治战场。支持奴隶制者付出了极大努力想让自由的伊利诺伊州变为一个奴隶制的州, 但最终还是州长爱德华·科尔斯取得了胜利。其废奴主义者的立场无异于政治自杀, 但科尔斯仍满怀激情地声称, 无论种族, 人人生而平等。在内战之前, 科尔斯州长是伊利诺伊州仍然保持自由的决定性因素。

伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 的爱德华·科尔斯州长助学金 (IHRC Governor Edward Coles Fellowship) 是一项常年进行的实习计划, 为有志于从事人权和行政法工作的一年级 (仅限暑期)、二年级和三年级的法学院学生提供实习机会。研究员协助伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 推动形成反歧视保护和政策的法案。这些研究员无偿提供服务。

该计划仿照许多大型律师事务所的传统暑期实习计划。该计划为学生们提供机会, 在相关议题专家的指导下参与复杂的公民权利诉讼案件, 给学生们机会观摩州法庭系统的内部工作机制。

关于未来的举措

四十多年来该法案一直致力于根据伊利诺伊州人权法案，为伊利诺伊州全体民众消除非法歧视，促进平等。该委员会的职责是根据本法案的当前版本规定评审歧视诉讼，我们的组织和流程发生了变化，但委员会反对歧视、处理申诉、教育大众的使命未曾改变。

但是，正如伊利诺伊州全体公民所面临的情境一般，在2019冠状病毒疾病（COVID-19）引起的威胁和影响下，伊利诺伊州人权委员会（IHRC）不得不调整自身运作来进行应对。

所有委员和委员会成员齐心协力，修改了运作机制，以便以更为安全和有效的方式处理提交本委员会的案件。

本委员会将持续探索在现有流程的基础上，加快建立持续且更快的审判诉讼处理机制，同时为雇员及前来本委员会办事的人士提供尽可能安全的环境。

在州长普利兹克（JB Pritzker）及其行政团队的领导和支持下，本委员会已建立第一套正式的多样化、平等和包容目标，并在未来的数月内，秉承为伊利诺伊州弱势群体提供更多便利渠道的宗旨，持续践行这些目标。

尽管清除本委员会审查请求中积压的工作也值得一提，但是我们将特别着重于继续努力确保及时审议提交给本委员会的所有事项。这一工作并不会随着本报告而结束，我们很快将对内部案件管理系统进行二十多年来的首次升级。其后，我们将继续努力为民众创建渠道，让民众可以上网查询了解与其相关的诉讼细节。

尽管冠状病毒疾病（COVID-19）对我们产生了极为不利的影响，本委员会仍将持之以恒来践行并参与外联活动和事务，以提升对本法案的认识与运用。除了继续我们的“边午餐边学习（Lunch and Learn）”系列举措（已全部过渡为线上的形式）以及季度时事通讯外，今年我们将首次亮相于社交媒体。继往开来，我们将持续运用社交媒体，并在近期对委员会网站进行升级，并将以此为工具来提升对伊利诺伊州人权法案的认识。我们还将继续为中学生和大学生提供机会，帮助他们了解本法案，了解本委员会的工作机制。

Tracey B. Fleming,
执行理事

外联活动和事务 2020年度报告——外联活动 (2019年7月1日至2020年6月30日)

在外联活动方面，伊利诺伊州人权委员会（IHRC）曾举办一系列活动庆祝伊利诺伊州公民权利倡议的多样性。伊利诺伊州人权委员会（IHRC）也开始发布季度时事通讯，并为伊利诺伊州律师举办了“边午餐边学习”系列免费继续法律教育（CLE）研讨会。季度时事通讯和“边午餐边学习”研讨会受到广泛欢迎，参与人数众多，获得极大成功！同时，所有委员也忙于参加一系列外联活动，向伊利诺伊州公民提供关于伊利诺伊州人权委员会（IHRC）和本法案所涵盖事务的相关信息。伊利诺伊州人权委员会（IHRC）各月外联活动亮点如下所示：

2019年7月

- 伊利诺伊州人权委员会（IHRC）向从墨西哥以及墨西哥国立自治大学（UNAM）前来参观的20名学生发表演讲，讲解委员会的职责以及伊利诺伊州人权法案。
- 本委员会举办了“边午餐边学习”活动，主题为“Epic Systems Corp. 诉Lewis：美国最高法院是如何改变雇主和雇员之间的仲裁协定框架的。”特邀发言人为Jeffrey Rudd，是Jackson Lewis P.C.的主管。

2019年8月

- 本委员会举办了“边午餐边学习”活动，主题为“职场非法歧视：一位雇员权益维护者的观点”。特邀发言人是Lonny Ben Ogus来自Law Office of Lonny Ben Ogus律师事务所。

2019年9月

- 委员会举办了“边午餐边学习”活动，主题为“职场霸凌：法律影响及曝光”。特邀发言人是Alisa Arnoff，为Scalambrino & Arnoff, LLP的合伙人。

2019年10月

- 伊利诺伊州人权委员会（IHRC）于2019年10月10日在LGBT历史月期间颁发了IHRC钻石奖。10月是美国女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、跨性别者（LGBT）历史月。该历史月首次庆祝于1994年。之所以选择10月，是因为10月11日为“全国出柜日”，也因为1979年10月第一次在华盛顿举行的同性恋权利大游行。在LGBT历史月期间，伊利诺伊州人权委员会（IHRC）颁发了三个IHRC奖，获奖者分别是Joseph R. Varisco，他是一位公共节目制作人，重点关注那些未得到充分代表和充分服务的人群中的艾滋病毒；Imani Rupert-Gordon，她是亲和力社区服务（Affinity Community Services）的执行董事。亲和力是一个社会正义组织，致力于为所有LGBTQ+提供支持和资源，特别强调黑人LGBTQ+妇女；以及尊敬的Patricia M. Logue，她对宪法的深刻理解和卓越的战略思想使其成为LGBTQ民权运动的领军人物。
- 委员会举办了“边午餐边学习”活动，主题为“就业中残疾歧视的新趋势”。特邀发言人是德保罗大学（DePaul University）法学院法学教授Mark Weber。

- 伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 委员Andersson在艾尔吉 (Elgin, 凯恩县) 领导了一场由州议员Anna Moeller主持的人权研讨会。
- 在州议员Sam Yingling于Grayslake (莱克县) 举办的一次招聘会上, Cantone和Andersson委员也布置了一张信息桌进行参与。
- Barreno-Paschall委员出席了在芝加哥举行的市长办公室青年/青少年残疾人年度峰会 (库克县), Shuck委员出席了昆西三州无家可归退伍军人摆脱烦恼活动 (Quincy TriState Homeless Veterans Stand Down) (亚当斯县)。

2019年11月

- 2019年11月12日, 伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 举办了首届峰会, 庆祝法案实施40周年。在本次峰会上, 伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 表彰了人权领域的四位先驱, 参加了由社会正义倡导者Jonathan L. Jackson主持的“伊利诺伊州民权史”讨论会, 并就伊利诺伊州人权辩论中的一系列前沿和中心问题举行了专题讨论会, 例如种族、残疾和治安问题等, 以及伊利诺伊州的LGBTQ+歧视和职场中的性骚扰。参加专题讨论会的伊利诺伊律师获得了两小时的法律继续教育 (CLE) 积分。

伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 向生活、工作和居住在伊利诺伊州的四名个人颁发了伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 先驱奖, 以表彰他们为消除伊利诺伊州的歧视所作出的不懈努力、承诺、创造力和持续斗争。伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 先驱奖授予在捍卫人权方面表现卓越的个人。该奖项表彰那些无畏、乐观、热情地领导权利平等工作的人士, 以及那些通过使用、发展或利用各种方案或活动, 致力于促进伊利诺伊州居民、工人和社区成员在反对歧视和不公正斗争中的和平与自由, 以倡导、促进和保护该法案所涵盖人权的人士。在本次峰会上, 伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 表彰了Stowell & Friedman, Ltd.的创始合伙人Linda D. Friedman女士, Stowell & Friedman, Ltd.是一家致力于促进美国妇女和有色人种权利的民权律师事务所; 尊敬的David Cerda先生是伊利诺伊州上诉法院的退休法官, 也是伊利诺伊州第一位成为法官的拉丁美洲人; Camilla B. Taylor女士是Lambda Legal的宪法诉讼主管, Lambda Legal是历史最悠久、规模最大的国家法律组织, 致力于让所有女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、跨性别者和艾滋病毒感染者的公民权利得到充分承认; 以及尊敬的Jesse L. Jackson先生, 他是一位著名的民权活动家和政治领袖。

- 委员会举办了“边午餐边学习”活动, 主题为“移民身份对就业法的影响”, 来自Hughes Socol Piers Resnick & Dym, Ltd.律所的合伙人Chirag G. Badlani主持了本次活动。
- Turner副主席和Barreno-Paschall委员向芝加哥 (库克县) Kenwood Academy高级中学的50多名学生做了关于该委员会的报告, 这是该校“KenTalk”系列的一部分内容。

2019年12月

- 人权部与伊利诺伊州人权委员会 (IHRC) 合作, 庆祝该法案成立40周年。庆祝活动有意与联合国国际人权日同时举行, 以引起人们对具有历史意义的《世界人权宣言》 (Universal Declaration of Human Rights) 的关注。在芝加哥地区木匠大厦 (Chicago Regional Carpenters Hall) 举行的一次广受欢迎的招待会上, 伊利

诺伊州人权部（IDHR）部长James L. Bennett、伊利诺伊州人权委员会（IHRC）主席Jim Ferg-Cadima和州长普利兹克（JB Pritzker）向伊利诺伊州资深议员Barbara Flynn Currie——IHRA的首席立法缔造者，颁发了首届伊利诺伊州人权奖，表彰其为促进人权做出的模范服务。

2020年1月

- 委员会举办了“边午餐边学习”活动，主题为“关于性别：平等权利修正案的最新进展、通过的可能性以及其对伊利诺伊州人权的影响”，由伊利诺伊州人权委员会（IHRC）委员Andersson主持。

2020年2月

- 委员会举办了“边午餐边学习”活动，主题为“为LGBT老年人提供符合文化要求的法律服务”。特邀发言人是Elizabeth, Hieber，来自残疾人与老年人法律中心（Center for Disability & Elder Law）。

2020年5月

- 行政法官Michael Robinson被任命为伊利诺伊律师期刊执行委员会成员，负责审查文章，并在法律诉讼之前就未决条款问题提出具体行动建议。

伊利诺伊州酷 刑调查和救济委员会

2020年度报告

副主席/代理主席Kathleen Pantle
执行董事Robert Olmstead

伊利诺伊州酷刑调查和救济委员会

历史：

伊利诺伊州酷刑调查和救济委员会（“TIRC”）于2009年根据法律成立，旨在解决芝加哥警察局强迫认罪的问题，这些问题与芝加哥前警长Jon Burge的行为有关。伊利诺伊州议会正在回应这样一个事实：在那个时代，许多被定罪的人后来都被证明是无罪的，而当时被忽视的一些关于酷刑的申诉被证明是正确的。

酷刑委员会的工作人员调查有关酷刑的申诉，并向其八名成员、无偿志愿者委员会提出建议。酷刑委员会不受工作人员建议的约束，并决定是否有充分的酷刑证据值得对定罪进行司法复核，或是否应驳回申诉。将申诉提交法院作进一步司法复核至少需要五票；驳回申诉至少需要四票。

如果酷刑委员会认为一项申诉足够可信，值得对其进行司法复核，该申诉将提交至库克县巡回法院，由该法院指派一名法官就被定罪的人的供词是否受到胁迫的问题举行听证会。这使被定罪的人在因酷刑认罪而被定罪时，其能够得到适当的救济——即使他们的上诉和定罪后的常规程序会用尽。

如果法官裁定某一认罪是胁迫的，法官可以下令重新审判，在审判中控方必须不使用胁迫认罪而证明被告有罪。

酷刑委员会委员首次任命是在2010年底。酷刑委员会的活动由于组织和资金问题而被推迟。2012年和2013年，酷刑委员会被撤资并搁置了大约9个月。尽管如此，酷刑委员会还是通过了初步规则，雇用了工作人员，获得了无偿律师的协助，开始取得文件并审查申诉。2013年底，酷刑委员会聘请了一名新的执行董事和一名专职律师，他们于2014年1月开始工作。执行董事Barry Miller于2015年7月底辞职，专职律师Rob Olmstead担任临时执行董事，直至2016年1月20日正式受聘为执行董事。

2016年，立法机关和州长通过了《第99-688号公共法案》（Public Act 99-688），扩大了酷刑委员会的管辖范围，并将申诉期限延长至2019年8月10日。该法案取消了酷刑申诉必须与Burge有关这一要求，并允许库克县任何被定罪的被告人提出申请。

在该法案于2016年通过时，酷刑委员会尚有大约210项未经裁决的申诉。然而，据信只有大约80人在原法案的管辖范围内。大多数申诉（约130项）并不属于跟Burge有关，在法院案件证实酷刑委员会的管辖范围时被搁置。酷刑委员会曾预计，根据其规则，这些申诉将被立即驳回。正如所料，当伊利诺伊州上诉法院裁定这些与Burge无关的申诉超出委员会的管辖范围时，立法机构和州长通过了《第99-688号公共法案》。

《第99-688号公共法案》的直接效果是将这130项申诉纳入酷刑委员会的职权范围。

此外，该法案还重新开放了申诉期，酷刑委员会很快就收到了大量的新申诉案。该申诉期于2019年8月10日截止。截至2020年11月，酷刑委员会共有518项待处理的申诉。

近期的进展

为了处理积压的申诉，酷刑委员会请求并获得了2021财政年度预算的增加。立法机构和州长将2020财年的预算418,900美元增加到959,200美元。拨出的新资金用于招收5名临时合同律师，他们只负责处理申诉；一

名律师负责调查申诉，并为酷刑委员会的公益伙伴提供支持，他们已接管了约60项申诉的调查工作；一名律师负责调查申诉和监督合同律师；以及一名律师助理。

甚至在7月1日新的资金到位之前，酷刑调查和救济委员会（TIRC）就完成了新的职位说明，并（通过人权委员会，其处理委员会的行政支助）提交给中央管理处和公务员委员会审查和批准。一旦获得批准，酷刑委员会于10月下旬开始面试候选人，并为5名合同律师、1名监督律师、1名公益联络律师和1名新的专职律师/总法律顾问发出邀请。这3名雇员和5名承办人中的2名计划于2020年12月16日开始培训，并在年底前开始个案工作。新增的三名合同律师将于2021年1月开始工作。酷刑委员会还试图在2020年秋季填补其专职授权律师的职位，但有两个职位的提议被拒绝，该职位将在12月与新的律师助理职位一起重新发布。随着新工作人员的加入，以及一名律师专门负责支持和跟踪我们的公益伙伴，酷刑委员会预计将在2021日历年完成75-100项申诉。

2020年，酷刑委员会：

- 截至2020年11月，正按计划在年底前解决17项申诉案——高于委员会15.5项的年度总体平均水平，但低于去年22项的历史最高处理量。下降的原因有三个主要因素——冠状病毒疾病（COVID-19）和远程工作造成的延误，委员会的专职律师离职，以及将案件工作转移到新的入职工作人员。
- 根据《酷刑调查和救济委员会法》，讨论了“Jesus Morales”一案中把剥夺睡眠作为一种酷刑形式这一相对较新的议题，并将该案提交法院作进一步的审理。在Morales案中，州政府证人承认，在明知嫌疑人连续27-28小时未睡觉的情况下，仍让他保持清醒，没有机会大量睡眠，从而获得了他的供词。虽然委员会没有明确得出Morales遭受酷刑的结论，但认为有足够的证据表明，这种剥夺睡眠的做法可能构成酷刑，因此将此案提交法院作进一步的审理。委员会的决定审查了伊利诺伊州关于睡眠不足在多大程度上构成逼供的混乱判例法，以及国家和国际政府及医疗机构如何看待睡眠不足及其对供词的自愿性的影响。除了将案件提交法院外，委员会还根据《酷刑调查和救济委员会法》第45(d)条行使其权力，将此案和普遍睡眠剥夺问题提交库克县州检察官办公室和芝加哥警察局。委员会在其提交的报告中指出，目前没有明确的准则可以指导警察或检察官在多长时间进行不睡觉的审讯才构成胁迫或酷刑，可能需要制定这种准则。
- 2020年，委员会在法院有大量认定。在2020年法院处理的其他案件中，Jackie Wilson一案由委员会于2015年转介于法院，其谋杀罪被重新审判，因为法官根据酷刑调查和救济委员会的转介，以逼供为由撤销了他的供词。在2020年的Wilson的重审案中，特别检察官在承认库克县的一名州检察官在证人席上在与他们讨论一名关键的州证人事宜方面撒谎后，撤销了对Wilson的所有指控。在过去9年中，委员会总共将34项申诉提交法院进行进一步司法复核。在这些移交的案件中，有三起案件的供词被初审法院或上诉法院撤销，并随后撤销了指控。4名申诉人对部分指控表示认罪或承认罪行以换取较短的刑期。根据他们的供词是否受到胁迫，另有6名申诉人在审讯前、审讯期间或审讯后，被撤销了对他们的指控。4名申诉人在巡回法院诉讼后，法院维持了他们的供词和定罪；其中有些人正在上诉中。有17名申诉人正在等待听证会或裁决，或正在对其供词进行听证。
- 利用私人法律部门业务放缓的机会，招募新的公益伙伴。在经济放缓期间，寻找公益服务机会的大型律师事务所在2020年为委员会承接了约60起案件。

- 积极修订其行政规则，为委员会成员编制有关利益冲突方面的政策。虽然委员们已经根据一项非正式的政策，在可能出现利益冲突的情况下对申诉进行回避，但新的行政规则将这一程序正式化，并为委员们提供了具体的准则，以便在今后的情况下加以遵循。

- 修订了行政规则，以增加招聘律师代表申诉人，在开始对申诉进行正式调查之前，必须由律师代表申诉人。这次修订解决了委员会进程中的一个主要障碍，应会在2021年大大加快程序。在提出这些修订后，委员会发出了通知，邀请新律师代表申诉人，并收到了几十份申请。对这些申请进行了评估，并在11月底和12月初，为等待代理的申诉人聘请了新的律师。这些律师还将提供现成的稳定律师人选，以便在需要时为其他申诉人指定为律师，以消除为申诉人寻找律师的障碍。

在2020年完成了许多工作，其中获得更多工作人员和更多公益伙伴的工作虽有延迟但已接近完成，他们应在2021年成倍增加案件处理量。不像法官，他们是由抗辩双方提供材料和案件事实，而酷刑调查和救济委员会则必须自己获取法院和警方的记录，对诉求双方进行调查，并作出客观的判定。还负责犯罪受害者通知的职责，最近的审查表明，酷刑调查和救济委员会正在完美地履行这一任务。简而言之，酷刑调查和救济委员会既是侦查员；又是辩护人，又是检察官；既是法官，又是犯罪被害人代言人。其任务是公正地评估酷刑指控，确保被告的正当程序和第五修正案权利得到尊重。还需致力于驳回那些无理要求，他们已在没有使用逼供的情况下被合理定罪。

该委员会预计，其2021年的工作将不需要为其他部门提供额外资金。

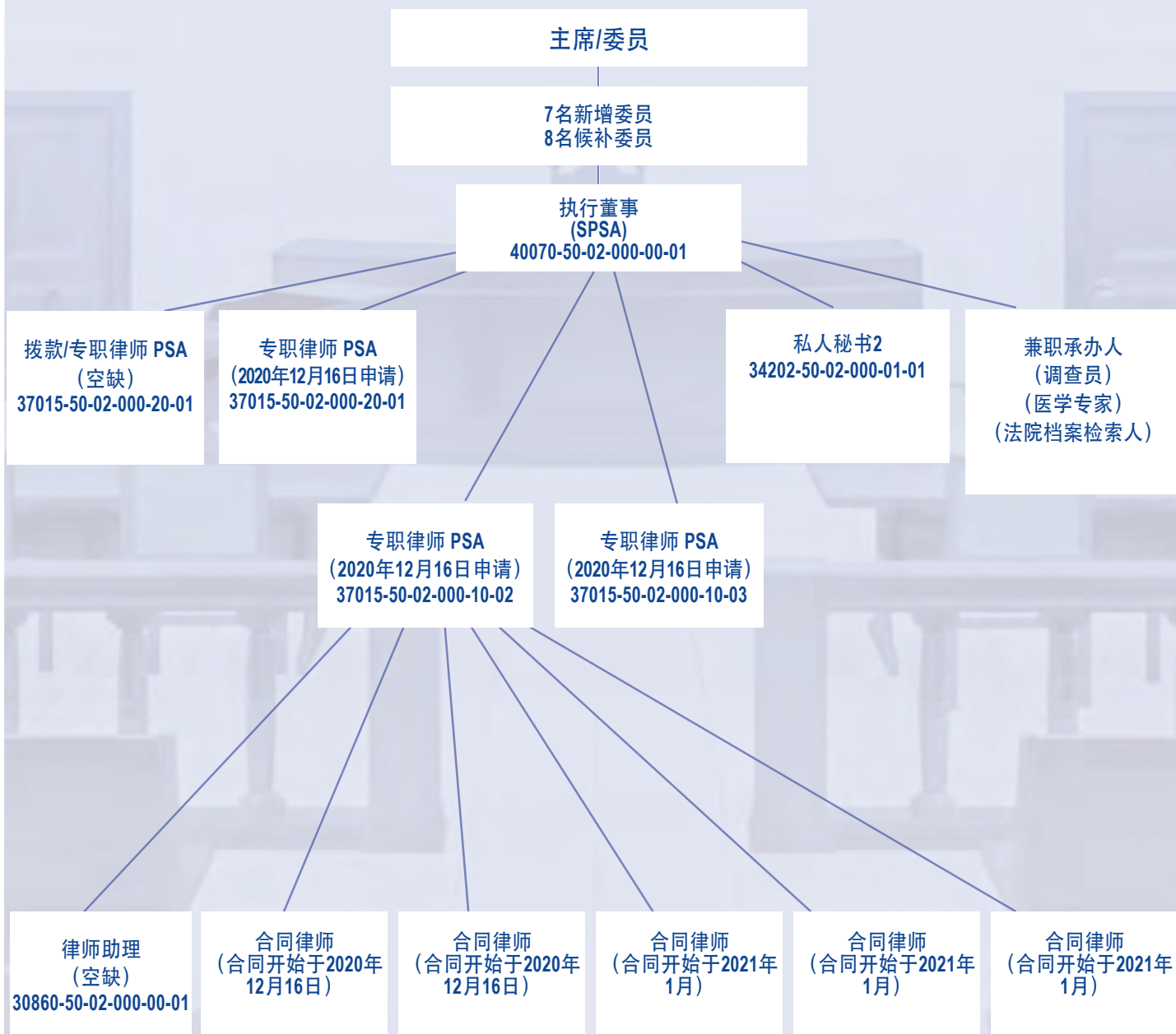
伊利诺伊州酷刑调查和救济委员会成员

委员职位 [°] (775 ILCS 40/20)	正式填补职位
退休巡回法院法官	(空缺)
前任检察官	Barry Miller ⁺
法学院教授	Robert Loeb [◇]
执业刑事辩护律师	Steven Miller ^{◇∞}
公众成员	Stephen Thurston [◇]
公众成员	Marilyn Baldwin [◇]
公众成员	Tim Touhy [◇]
前公设辩护人	Jim Mullenix [◇]

候补委员职位	正式填补职位
退休巡回法院法官	Kathleen Pantle ⁺
前任检察官	(空缺)
法学院教授	Craig Futterman [◇]
执业刑事辩护律师	(空缺)
公众成员	Autry Phillips [◇]
公众成员	(空缺)
公众成员	(空缺)
前公设辩护人	(空缺)

[°]所有委员都是无薪的，⁺委员等待参议院确认，[◇]委员任期届满后续任，[∞]Steven Miller委员于2020年12月9日辞职

伊利诺伊州酷刑调查和救济委员会组织结构图



我们在这里为您提供服务。请随时联系我们。

伊利诺伊州人权委员会

James R. Thompson Center
100 West Randolph Street, Suite 5-100
Chicago, IL 60601

电话：(312) 814-6269

传真：(312) 814-6517

或

伊利诺伊州人权委员会

1000 E. Converse, Suite 1232N

Springfield, IL 62702

电话：(217) 785-4350

传真：(217) 524-4877

网址：(www.illinois.gov/hrc)

2020

James A. Ferg-Cadima, 代理主席

Tracey B. Fleming, 执行理事

伊利诺伊州授权印制

2020年12月

12/20 . (web) 网址

IOCI 21-0174 (中文)

